

# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינהלי)

ירושלים: י"ט טבת תשע"ט

27 דצמבר 2018

תיקנו: 803-05-2018-000035

סימוכין: 803-99-2018-110709

לכבוד: מתניהו אנגלמן

פרופ' מיכאל זינגרד  
רקטור אוניברסיטת אריאל

מנכ"לית מל"ג/ות"ת

שלום רב,

### הנדון: חשש לניגוד עניינים בהחלטות שהתקבלו בנוגע לאוניברסיטת אריאל

על דעת היועץ המשפטי לממשלה נבקש לפנות אליכם כדלקמן:

קיבלנו פניה מהמל"ג באשר להחלטות שהתקבלו בנוגע לאוניברסיטת אריאל תוך מעורבותה של ד"ר רבקה ודמני, כחברת המל"ג והות"ת (לצד פניות נוספות שהתקבלו בנושא זה מגורמים נוספים).

כפי שמסרה לנו ד"ר ודמני, היא נפגשה עם רקטור אוניברסיטת אריאל ועם פרופ' דוידוביץ' בחודש דצמבר 2017, לבקשת רקטור האוניברסיטה, לבחינת אפשרות העסקתה באוניברסיטה, ולאחר שהתנתה ד"ר ודמני את הסכמתה בכך שהיא תקודם לדרגת פרופסור – החלה בחינה של מינויה למשרת פרופסור באוניברסיטה. ד"ר ודמני ציינה כי היא נמנעה מליטול חלק בדיונים ובהחלטות הנוגעים לאוניברסיטה החל מיום 31.10.2018, לאחר שהבינה שישנה התקדמות בהליך המינוי למשרת פרופסור – כך על פי טענתה, ואולם עלתה בפנינו השאלה אם היה עליה להימנע מלהשתתף בדיונים במועד מוקדם יותר.

מבלי להטיל דופי באיש, סברנו שהעובדות שהובאו בפנינו עשויות להעיד על כך שהיה על ד"ר ודמני לדווח ליועצת המשפטית של המל"ג כבר כשעלתה האפשרות שאוניברסיטת אריאל תמנה אותה למשרת פרופסור, והיה עליה לכאורה להימנע מלטפל בעניינים הנוגעים לאוניברסיטה כבר מאז. על פניו, ומבלי להכריע בדבר בשלב זה, סברנו שניגוד העניינים החל מעת שד"ר ודמני העבירה ליחידה למינוי וקידום סגל בכיר את המסמכים הנדרשים לצורך בחינת מינויה לתפקיד, קרי מחודש ינואר 2018 ואילך. משמעותה של קביעה משפטית זו – ככל שתתקבל, היא כי המל"ג והות"ת עשויים להידרש לדיון מחודש בעניינים הנוגעים לאוניברסיטת אריאל – בנושאים שבהם מסקנת הדיון הייתה שנויה במחלוקת, כאשר היעדרותה של ד"ר ודמני מהדיון הייתה עשויה להשפיע על תוצאותיו, או כאשר השתתפותה הייתה דומיננטית והובילה לקבלת ההחלטה (בהתאם לפסיקה בעניין).

אין צורך להזכיר כי קביעה זו, ככל שתיעשה סופית על ידינו לאחר בחינת התייחסותכם, עלולה להשפיע על החלטת הות"ת לאשר את הקמת הפקולטה לרפואה באריאל, החלטה שהתקבלה

בחודש יולי 2018, בתמיכה של 4 מבין 7 הנוכחים, כאשר ד"ר ודמני נמנתה על התומכים בהחלטה. בשלב מאוחר יותר, ככל שהחלטה בעניין הנדון תיעשה סופית כאמור, ייערך מיפוי של ההחלטות הנוספות בעניין אריאל שבעניין עשוי להתעורר צורך בדיון מחדש.


חשוב לציין כי ככל שתקבל החלטה על כך שד"ר ודמני הייתה בניגוד עניינים, אין משמעות הדבר שכל ההחלטות האמורות לעיל בטלות מדעיקרא. לגבי כל החלטה שכזו, בה לעמדתה של ד"ר ודמני הייתה עשויה להיות השפעה על תוצאותיה, יהיה צורך לקיים דיון נוסף באשר להחלטה, בשים לב להשלכות שעשויות להיות לביטול ההחלטה, ובכלל זה הפגיעה באינטרסים של אוניברסיטת אריאל והפגיעה בצדדים נוספים עקב הסתמכות על ההחלטה.

נוכח הפגיעה האפשרית של קביעות אלו באינטרסים של אוניברסיטת אריאל, ובשים לב למעורבות שהייתה לאוניברסיטה בהשתלשלות העניינים העובדתית – נודה לקבלת התייחסותכם טרם קבלת החלטה סופית בעניין.

אנו ערים לכך שבעת הנוכחית, דיון מחדש בנושא הפקולטה לרפואה, לאחר שהות"ת אישרה את הקמתה, עלול לייצר קשיים מעשיים מסוגים שונים, שיש לקחת גם אותם בחשבון לצד הקשיים המשפטיים שהתעוררו בהחלטה. לפיכך נודה לעדכון גם באשר לסטטוס ההקמה של הפקולטה לרפואה, והצעדים שנקטו בקשר לכך עד עתה. יחד עם זאת, נבקש מאוניברסיטת אריאל להימנע, בשלב זה, ככל הניתן, מנקיטת צעדים בלתי הפיכים בקשר להקמת הפקולטה, על מנת לצמצם למינימום האפשרי את פוטנציאל הפגיעה באוניברסיטה במסגרת ההחלטות הצפויות בתקופה הקרובה - ככל שההחלטות אכן תשפענה על האוניברסיטה. בכלל זאת, נבקש כי לעת הזו ועד להכרעה סופית בסוגיה, הרי שככל שהחל הליך הרישום לפקולטה לרפואה יובהר לנרשמים שהאישור שניתן להקמת הפקולטה מצוי בבחינה.

לצד זאת, נודה לעדכון באשר לסטטוס הנוכחי של הליך מינויה של ד"ר ודמני למשרת פרופסור באוניברסיטה. בשל הדחיפות בבירור הדברים, נבקש כי תעבירו התייחסותכם בהקדם האפשרי. אנו מצידנו, תוך הבנת חשיבות ההחלטה ומשמעותיותה, נעשה כל מאמץ להכריע בעניין בסמוך לאחר מכן.

בברכה,

 דינה זילבר  
משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-מינהלי)

 רוז נורי

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

העתק:

היועץ המשפטי לממשלה

פרופ' יפה זילברשץ, יו"ר ות"ת

יעל טור כספא, היועצת המשפטית, מל"ג/ות"ת

דני חורין, ממונה בכיר, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינהלי)

עמוד 2 מתוך 3

אבינעם סגל אלעד, ראש אשכול, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-חוקתי)  
ערן עסיס, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינהלי)  
הדיל יונס, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-חוקתי)  
ד"ר רבקה ודמני, חברת מליג וות"ת  
עו"ד איתן הברמן, שרקון, בן עמי, אשר ושות' & נאמן, קינן ושות'  
עו"ד מיכל רומנו ברטהולץ, שרקון, בן עמי, אשר ושות' & נאמן, קינן ושות'