



המרכז למדיניות הגירה ישראלית
ISRAELI IMMIGRATION POLICY CENTER

פשיעת מסתננים בישראל

דצמבר 2018



מחקר: יונתן יעקובוביץ'

לפרטים נוספים: contact.eitan@gmail.com

המרכז למדיניות הגירה ישראלית (איתן- מדיניות הגירה ישראלית ע"ר) הוא ארגון לא ממשלתי שהוקם בשנת 2012 במטרה לקדם מדיניות הגירה שתשרת את האינטרסים האסטרטגיים של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית. המרכז מקדם מחקר, חקיקה ולובינג, פעילות משפטית והסברה בארץ ובחו"ל בסוגיות הקשורות להגירה והסתננות לא חוקית לישראל. המרכז משמש גם כמוקד מידע, סיוע וייעוץ לתושבי שכונות שהושפעו לרעה מהסתננות לישראל, בדגש על דרום תל אביב.

תוכן העניינים

עמ' 2	הקדמה
עמ' 5	נתונים שהתקבלו במסגרת בקשת חופש מידע - 2017
עמ' 7	שיעורי הפגיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים בהשוואה לכלל האוכ'
עמ' 10	שיעורי הפגיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים בהשוואה לכלל הזרים
עמ' 11	נתונים שהתקבלו במסגרת בקשת חופש מידע - 2012
עמ' 11	שיעורי הפגיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים בהשוואה לכלל האוכ'
עמ' 18	שיעורי הפגיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים בהשוואה לכלל הזרים
עמ' 20	ניתוח וסיכום
עמ' 22	המלצות
עמ' 24	נספחים

הקדמה

שאלת מעורבותה של אוכלוסיית המסתננים בפשיעה נמצאת במוקד הדיון הציבורי מזה זמן רב. העיסוק בשאלה זו הגיע לשיאו עם פרסום פרשת דוחות המחקר של מרכז המחקר והמידע של הכנסת, בהם נטען כי שיעורי הפשיעה בקרב מסתננים נמוכים מאלה של כלל האוכלוסייה "באופן ניכר". מחקר של המרכז למדיניות הגירה ישראלית הצביע על כשלים מתודיים ועובדתיים משמעותיים בדוחות של מרכז המידע והמחקר של הכנסת ואף הפריך את הנתונים המובאים בהם כבר בשנת 2012. אף על פי שמחקר אחד נמחק מאתר הכנסת, כנראה בעקבות הביקורת, למרבה הצער השימוש במחקר השני נמשך. נתונים מתוך מחקרים אלה מצוטטים בהרחבה עד היום על ידי ארגונים לא ממשלתיים, באמצעי תקשורת בארץ ובעולם ובמחקרים אקדמיים, והם אף צוטטו בפס"ד של בג"ץ בעתירה לביטול תיקון מספר 3 לחוק למניעת הסתננות (בג"ץ אדם 7146/12).

כשל משמעותי בדוח "נתונים על פשיעה של מסתננים ומבקשי מקלט וכנגד מסתננים ומבקשי מקלט",¹ שעדיין מופיע באתר הכנסת, טמון בניסיון לבדוק את שיעור השתתפותם של המסתננים בפשיעה ביחס לאוכלוסייה הכללית בערים נבחרות.² זאת למרות שאין כל מקור מהימן למספר המסתננים השוהים בכל עיר ולכן בדיקה כזו כלל לא אפשרית.

כשל מתודי נוסף נעוץ בניסיון להשוות את כלל התיקים שנפתחו בישראל למספר התיקים שנפתחו נגד מסתננים. השוואה זו שגויה משתי סיבות: הראשונה נובעת מכך שיש עבירות שמלכתחילה אין כמעט כל אכיפה שלהן בקרב אוכלוסיית המסתננים, ואין להן כל רלוונטיות עבור אוכלוסייה זו, כגון עבירות צווארון לבן, עבירות בנייה, עבירות מס וכד'.

כמו כן, אין להתעלם מהעובדה שכל המסתננים עברו על חוק ההסתננות או על חוק הכניסה לישראל מעצם כניסתם הבלתי חוקית לישראל. למרות זאת המשטרה נמנעת מפתיחת תיקים למסתננים בגין עבירה זו. לעומת זאת, המשטרה פותחת תיקים לשוהים בלתי חוקיים פלסטינים, והם נכללים בסך התיקים של משטרת ישראל. אם חוקים אלה היו נאכפים במקרה של מסתננים מאריתריאה ומסודן, כל המסתננים הנמצאים בישראל ללא יוצא מן הכלל היו מוגדרים כעבריינים ולפיכך שיעורי הפשיעה שלהם היו גבוהים באלפי אחוזים מאשר כלל האוכלוסייה בשנים הרלוונטיות. העובדה שעבירה זו לא באה לידי ביטוי בנתונים, תורמת לתוצאה המופרכת של דוחות הכנסת.

¹ הכנסת, מרכז המחקר והמידע (2010). נתונים על פשיעה של מסתננים ומבקשי מקלט וכנגד מסתננים ומבקשי מקלט. https://fs.knesset.gov.il/globaldocs/MMM/15576b58-e9f7-e411-80c8-00155d010977/2_15576b58-e9f7-e411-80c8-00155d010977_11_10579.pdf

² שם, עמ' 5

הסיבה השנייה היא שהשוואה כזו מעניקה אותו משקל סטטיסטי לעבירות כמו שוד אלים, רצח או אונס, הפוגעות באופן משמעותי בתחושת הביטחון האישי של התושבים, ולעבירות קלות כמו "מטרד רעש" וכד'.

לכן, על מנת לבצע מחקר בעל משמעות יש להבחין בין סוגי עבירות ולבצע השוואה בין שיעורי ביצוע עבירות בעלות אופי דומה, בדגש על סוגי עבירות שיש בהן כדי לפגוע בשלומן ובתחושת הביטחון של הציבור.

הכשל השלישי נובע מכך שבקרוב אוכלוסיית המסתננים קיימת תת-אכיפה חמורה ותת-דיווח בעבירות רבות. אי דיווח על עבירות קיים בעיקר במקרים של פשיעה של פרטים מתוך קהילת המסתננים נגד אחרים מתוך הקהילה, ובעבירות נגד זרים אחרים, שפעמים רבות מנמעים מלדווח למשטרה על עבירות שבוצעו נגדם.

הכשל המתודי העיקרי הוא ההשוואה המופרכת שעשה המחקר בין תיקים בשתי קטגוריות נפרדות לחלוטין. כפי שניתן ללמוד מהשנתון הסטטיסטי של משטרת ישראל, המשטרה מנהלת רישום אחד של סך התיקים שנפתחו בגין דיווחים על פשיעה ורישום של סך "התיקים הגלויים" - תיקים בהם ישנו חשוד בעבירה. מספר התיקים הגלויים נמוך משמעותית ממספר התיקים הכללי. לדוגמה, לפי השנתון הסטטיסטי לשנת 2017, מספר התיקים הכללי שנפתחו עמד על 330,294. לעומת זאת, מספר התיקים הגלויים עמד על 158,540 בלבד - דהיינו פחות ממחצית.

למעשה, ד"ר גלעד נתן השווה את סך התיקים שנפתחו, גלויים ולא גלויים, למספר התיקים בהם ישנו חשוד "אפריקני" - כלומר תיקים גלויים בהם יש חשוד. לדוגמה, נתן מציין כי בשנת 2009 היו 403,515 תיקים לכלל האוכלוסייה,³ ואכן לפני השנתון הסטטיסטי, בשנה זו היו 407,579 תיקים, אבל כאמור, מספר התיקים הגלויים בכל שנה נמוך משמעותית.

כך תיאר את הבעיה מפקד תחנת לוינסקי רפ"ק ארז קטעבי בפני הוועדה לבחינת בעיית העובדים הזרים:⁴

"אני מבקש להבהיר משהו קטן עובדתי. אני מפקד תחנת לוינסקי, התחנה המרכזית, תקראו לה עיר הזרים. באנו וסקרנו את עבירות השוד, לקחנו עבירה אחת ורצינו לדגום אותה ולהבין מה קורה עם האוכלוסייה. לקחנו תקופה של שמונה חודשים, מספטמבר 2010 עד אפריל 2011, לקחנו 148 תיקים של עבירות שוד. בדקנו וראינו שבתוך ה-148 התיקים האלה, 25 האנשים שנעצרו,

³ שם, עמ' 4

⁴ מתוך פרוטוקול מס' 84 מיישבת הוועדה לבחינת בעיות העובדים הזרים. התמודדות המשטרה עם קהילת הזרים ומבקשי המקלט בגוש דן. 19.03.2012. אתר הכנסת

כל העצורים זרים... מתוך ה-148 נעצרו 25 אנשים. ה-25 האנשים האלה הם זרים, אפריקאים, סודנים, אריתראים. עד כאן. ואז היה פער, היה פער מאוד גדול. על כל אירוע אני מקבל דיווח וכל פעם אומרים לי... ואז מכל הדיווחים שאני מקבל, שכל פעם אומרים לי 'השווד הוא אפריקאי, אפריקאי, אפריקאי', אמרתי 'רגע, בואו נפתח תיק', זה לקח לנו שבוע עבודה. פתחנו תיק-תיק ובדקנו וראינו שמתוך ה-148 אירועים פחות ה-25, ב-109 תיקים הקורבנות אומרים שמי ששדדו אותם היו סודנים או אריתראים. עכשיו, איפה הבעיה שלנו? זה תיק שנקרא על"ן (עבריין לא נודע)... לצורך העניין חטפו למישהי את התיק, שדדו אותה והיא אומרת שסודני או אריתראי שדד אותה. למה המשטרה לא יכולה להגיד את זה? כי יכול להיות שזה גם בחור אתיופי או כהה עור אחר. מאחר והבחור הזה לא נתפס, אז מבחינתנו זה 'עבריין לא נודע' ואנחנו לא יכולים להצביע על זה כעובדה. אבל אני אבוא ואגיד לכם שבאזור של תחנת שרת יש 50 אלף זרים, המקבץ הכי גדול בארץ של אפריקאים, ולכן קשה לנו מאוד לכמת את זה בנתונים, ופה אנחנו מדברים כאן רק על עבירות של שוד.


באותה תקופה היינו צריכים לסקור, לצורך הדוגמה, תיקים של עבירות רכוש – 1,790, עבירות אלימות גופנית – 1,700 תיקים. לסקור 148 תיקים לקח לנו שבוע לעבור תיק-תיק, לפתוח כל תיק ולראות מה המתלונן אומר. לכן אני בא ואני אומר שתיקי על"ן זה פער מאוד גדול שקשה לנו מאוד לבוא ולהראות את המציאות הקיימת שלא משקף את המציאות. אני לא מצביע אם אוכלוסייה עבריינית או לא, ממש לא, אני מדבר על עובדות. תיכף אני גם אומר את דבריי לגבי האוכלוסייה. אני אומר שקשה לנו להראות את המציאות. לקחנו כדוגמה את עבירות השוד כי בעבירות השוד יש עובדה קיימת ובדקנו אותה. ראינו שאנחנו לא משלים את עצמנו. אם מתוך ה-148, 109 ועוד 25, אנחנו עומדים על 134 תיקים זרים, את זה הקורבנות אומרים, לא אנחנו אומרים. זה פער שלמשטרה מאוד קשה להראות, כי הבחור לא נתפס. זה פשוט לצורך העניין.

לפי דברי קטעבי, לו ניתן היה להסתמך על דיווחי המתלוננים, אזי לא פחות מ-134 מתוך 148 מהעבריינים בתיקי השוד שנבדקו הם ככל הנראה מסתננים. בפועל נתפסו רק 25 חשודים, כלומר ישנם רק 25 "תיקים גלויים". לכן ברור שלא ניתן להשוות בין כלל התיקים בהם יש תלונה על עבירה, לבין תיקים גלויים.

מכאן שלא רק שהנתונים שנראה להלן מוכיחים כי שיעורי הפשיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים גבוהים משמעותית מאשר בקרב כלל האוכלוסייה, שיעור הפשיעה האמתי ככל הנראה גבוה עוד יותר, ואינו מקבל ביטוי בנתונים הרשמיים.

נתונים שהתקבלו במסגרת בקשת חופש מידע - 2017

במרץ 2018 הגשנו בקשת חופש מידע למשטרת ישראל בבקשה לקבל את נתוני הפשיעה העדכניים של אוכלוסיית המסתננים. באפריל קיבלנו תשובה מהמשטרה, לפיה הוחלט שלא להעביר לנו את הנתונים על מנת שלא לפגוע ברגשותיה של אוכלוסיית המסתננים ולא לסכן את הסדר הציבורי:

 <p>ישראל משטרת</p>	
- בלמס -	
<p>המשפטי היועץ לשכת</p> <p>מדור תלונות ציבור ארצי חופש מידע</p> <p>טלפון: 02-5426020</p> <p>פקס: 02-5898823</p> <p>י' באייר, התשע"ח 25 אפריל 2018</p> <p>סימולין: 47199018</p> <p>מס' תיק פניות (משי"י) 45585</p> <p>מס' חופש מידע 157/18</p>	
<p>לכבוד</p> <p>הגב' ענת ברמן</p> <p>רכזת מחקר</p> <p>המרכז למדיניות הגירה ישראלית</p>	
<p>במייל</p>	
<p>שלום רב,</p>	
<p>בקשת חופש המידע 157/18 לקבלת נתונים סטטיסטיים אודות תיקי הנדון: חקירה שנפתחו בגין עבירות שבוצעו על-ידי זרים מאפריקה במהלך השנים 2007/2017</p> <p>בסימוכין ל: פנייתך מיום 24/04/2018</p>	
<p>1. בפנייתך שבסימוכין ביקשת לקבל לדידיך נתונים ומידע הנוגע לתיקים שנפתחו במהלך השנים 2007-17 נגד זרים מאפריקה ונתונים זהים מגד שנפתחו כנגד כלל אזרחי ישראל.</p> <p>2. לאחר שעיינו בבקשתך, החלטנו להענות לה בחלקה האחד ולדחות אותה בכל הקשור לנתוני פשיעה בפילוח המבוקש, וזאת, מהטעמים המפורטים להלן:</p> <p>א. בקשתך כוללת פילוח ייעודי לאוכלוסייה הזרים מאפריקה. בעת האחרונה נערכה במשטרת ישראל בחינה מעמיקה של סוגיית העברת מידע מפולח על פי מוצא/דת/גזע/אזור מגורים של נילונים, חשודים, מורשעים וקורבנות, ובהתבסס על ניסיון העבר, מצאה משטרת ישראל כי כאשר נתונים מסוג זה מתייחסים לשערים בחברה הישראלית, הם עלולים להוביל לתיוג אוכלוסיות בהיבטי פשיעה ולפגיעה ברגשותיהן של אוכלוסיות שונות. כמו-כן, תיוג מסוג זה עלול לגרום פגיעה בשלום הציבור ובטחונו, כתוצאה מתגובות האוכלוסייה לתיג.</p> <p>בעניין זה, הנך מופנית לסעיף 9(א1) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק"), הקובע כי רשות ציבורית לא תמסור מידע שיש בגילוי חשש לפגיעה בביטחון המדינה והציבור.</p> <p>ב. כמו-כן, יודגש, כי ההזנה במערכות המידע במשטרת ישראל נעשית לצרכים פנים-משטרתיים ולצורך ניתוח ענייני המסייע בידי המשטרה למקד פעילותה במקומות הנכונים לטובת הציבור. חשיפת המידע, עלולה, במקרים מסוימים, אף לספק אינדיקציה באשר לפעילות משטרת ישראל ומיקוד המאמץ בתופעות מסוימות ובכך לפגום ביעילות עבודתה של משטרת ישראל. בעניין זה, הנך מופנית לסעיף 9(ב1) לחוק, הקובע כי רשות ציבורית אינה חייבת למסור מידע שגילוי עלול לשבש את תפקודה התקיין ויכולתה לבצע את תפקידה.</p> <p>3. יחד עם זאת, מובאים בפנייך נתונים כוללים של כל הזרים יחד. נתונים אלה כוללים עבירות שבוצעו ע"י מסתננים, אך גם ע"י עובדים זרים, תיירים וזרים אחרים.</p>	
<p>כתובתנו למשלוח מכתבים: משטרת ישראל, המטה הארצי, שיח ג'ארח 1 ירושלים 9720045</p> <p>ליצירת קשר: יש למלא טופס מקוון באתר המשטרה בכתובת: www.police.gov.il</p> <p>כתובת משרדנו: רח' קלרמון גג 3 ירושלים.</p> <p>עמוד 1 מתוך 2</p>	

למרות זאת, בדצמבר 2018 המשטרה החליטה להעביר את הנתונים, מסיבה שאיננה ידועה לנו.

לצערנו, למרות שהנתונים הועברו אלינו בסופו של דבר, לא קיבלנו את כל הנתונים ואף הוחסרו כמה עבירות כגון רצח והריגה. כמו כן, למרות שביקשנו לקבל גם את פילוח התיקים של כלל האוכלוסייה על מנת שניתן יהיה לעשות השוואה מדויקת על פי קריטריונים תואמים לחלוטין, לא קיבלנו נכון לעת הזו את הנתונים הללו. על כן נאלצנו לקחת את נתוני הפשיעה הכלליים מהשנתון הסטטיסטי של משטרת ישראל לשנת 2017.⁵ יש בכך מספר חסרונות. הראשון נובע מכך שעשויים להיות פערים מסוימים בנתונים. עם זאת, מכיוון שקיבלנו את נתוני פשיעת המסתננים בכל קטגוריה, ומדובר בהיקפים של עשרות עד מאות תיקים בכל קטגוריה לעומת עשרות אלפים בנתוני הפשיעה של כלל האוכלוסייה, גם אם נתוני השנתון הסטטיסטי לא מדויקים לחלוטין וקיימים הבדלים בשיעור הפשיעה של כלל האוכלוסייה, מדובר בהבדלים זניחים מאוד מבחינה סטטיסטית.

הבעיה העיקרית היא שבעוד שהמשטרה מספקת רישום של כלל התיקים הגלויים בקטגוריות מרכזיות, אין פילוח לסוגי עבירות ספציפיות בתיקים גלויים אלא רק בתיקים רגילים, שאינם ברי השוואה לאוכלוסייה זו. חריג אחד שבחרנו בכל זאת להשוות הוא עבירות שוד. גם כאן המסתננים מיוצגים בשיעור שגבוה מחלקם באוכלוסייה, למרות שמדובר בהשוואה מוגבלת ביותר. יש לציין כי במחקר שעשינו בשנת 2012, על פי נתונים בעלי קריטריונים דומים לחלוטין, המסתננים יוצגו בעבירה זו בשיעור הגבוה פי 12.6 בעבירות שוד רגילות ופי כמעט 9 בעבירות שוד בנסיבות חמורות.⁶

בנוסף להשוואה לכלל האוכלוסייה, ביצענו השוואה לתיקי הפשיעה בקרב כלל אוכלוסיית הזרים, לא כולל פלסטינים, כפי שמופיע בשנתון הסטטיסטי.

הבהרה לגבי אוכלוסיית היחס ואופן חישוב גדל האוכלוסייה: את נתוני האוכלוסייה הכללית קיבלנו מנתוני הלמ"ס שכוללים את תושבי ואזרחי מדינת ישראל לסוף 2017⁷ והוספנו לכך את נתוני הזרים. את נתוני הזרים חישבנו על פי נתוני רשות האוכלוסין וההגירה וכללנו את המסתננים, עובדים זרים חוקיים ועובדים זרים ותיירים לא חוקיים.⁸

יחד עם זאת, חשוב לזכור כי כלל התיקים שנפתחו כוללים שוהים בלתי חוקיים פלסטינים. כמו כן, תיקי הזרים כוללים גם תיירים ששהו בישראל כחוק, או שהו בה בניגוד לחוק אך יצאו ממנה במהלך השנה, המונים כשלושה מיליון. אף על פי שלא כללנו אוכלוסייה זו, מדובר בפועל בקבוצת יחס הגדולה בהרבה מהמספר הרשמי. **מכאן שבפועל, המסתננים**

⁵ משטרת ישראל השנתון הסטטיסטי 2017.

https://www.gov.il/BlobFolder/reports/police_statistical_abstract_2017/he/shanton_2017.pdf

⁶ ראה עמוד 15 בדוח זה

<http://www.cbs.gov.il/publications18/yarhon1018/pdf/b1.pdf>

⁷ הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

⁸ רשות האוכלוסין וההגירה, "נתוני זרים בישראל", ינואר 2018

https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/foreign_workers_stats/he/foreigners_in_Israel_data_2017.pdf

מהווים אחוז קטן עוד יותר מקבוצת היחס של מבצעי עבירות, אך הם זוכים כאן להטיה ברורה ומשמעותית מאוד לטובתם. מכאן שניתן להעריך בבטחה כי שיעור השתתפותם בפשיעה, גם מכלל הנתונים הרשמיים, גבוה באופן ניכר מהחישובים שאנו מספקים.

שיעורי הפשיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים לעומת שיעורי הפשיעה בקרב כלל האוכלוסייה, 2017

נתוני זרים 2017 ⁹	
34,187	אריתראים וסודנים
88,378	עובדים זרים חוקיים
17,852	עובדים זרים לא חוקיים
74,000	תיירים לא חוקיים
214,417	סך זרים
8,797,900	אוכלוסיית ישראל ע"פ למ"ס
9,012,317	סך אוכלוסיית יחס

נתוני פשיעה 2017					
פי כמה	שיעור המסתננים באוכלוסייה	אחוז תיקי מסתננים	כלל תיקים גלויים ¹¹	אריתראים וסודנים ¹⁰	עבירה
3.07	0.38	1.16	34,471	402	רכוש
4.30	0.38	1.63	4,407	72	מין
3.46	0.38	1.31	41,343	543	נגד גוף

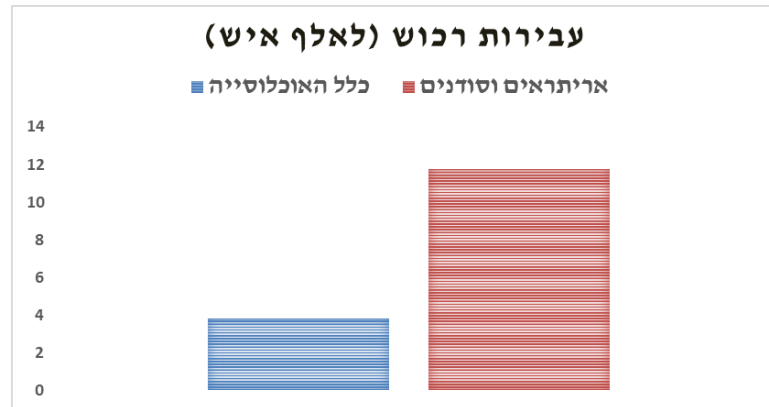
⁹ שם

¹⁰ נספח 1.

לאחר ניתוח הנתונים וחישובם, הבחנו בכך שבנתוני המשטרה אין התאמה בין המספר המופיע בשורת Total בכל קטגוריה, לבין סך העבירות בכל הסעיפים באותה קטגוריה. כלומר, סך העבירות המוצג תחת הכותרת "Total" נמוך מסך העבירות בחישוב כל הסעיפים. עם זאת, החלטנו להשתמש בנתון הנמוך יותר של מספר תיקי המסתננים, זה המופיע תחת שורות ה-"Total", כך שאם יש הטיה במקרה זה, היא לטובת המסתננים.

¹¹ משטרת ישראל השנתון הסטטיסטי 2017. עמ' 24

עבירות רכוש: בעבירות מסוג זה, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עומד על 11.75, לעומת 3.81 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של מסתננים בעבירות מסוג זה גדול פי 3.07 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-207% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.



עבירות שוד:

פי כמה	שיעור המסתננים באוכלוסייה	אחוז תיקי מסתננים	כלל תיקים ¹³	אריתראים וסודנים ¹²	
3.31	0.38	1.25	717	9	שוד
2.38	0.38	0.90	554	5	שוד בנסיבות חמורות

כאמור, עבירות שוד נפוצות במיוחד בקרב אוכלוסייה זו. בשנים קודמות מצאנו שיעור השתתפות גבוה עד פי 14¹⁴ 12.6 משיעורם באוכלוסייה. בגלל שהשנתון של משטרת ישראל לא מספק פילוח לתיקים גלויים בעבירות ספציפיות, השווינו את פשיעת המסתננים לכלל התיקים. חשוב לציין כי נתוני כלל התיקים בעבירות רכוש גדולים פי יותר מ-4 מהתיקים הגלויים, וזה בדיוק היחס שמצאנו בנתוני המשטרה משנים קודמות.

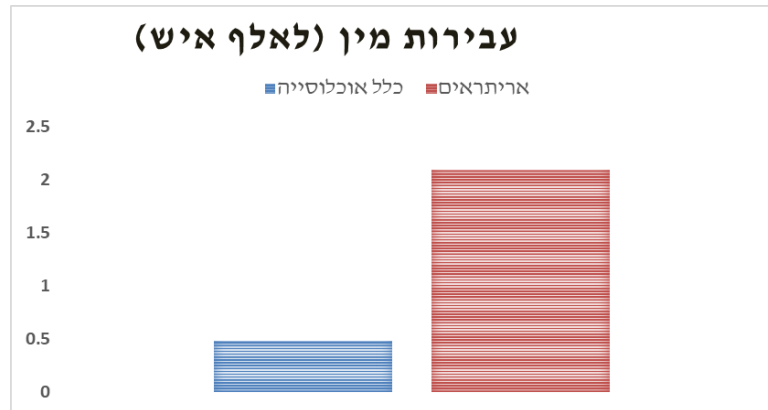
בעבירות שוד, מסתננים מאריתריאה וסודן פושעים פי 3.3 משיעורם באוכלוסייה. בעבירות שוד בנסיבות חמורות הם פושעים פי 2.38 משיעורם באוכלוסייה.

¹² נספח 1

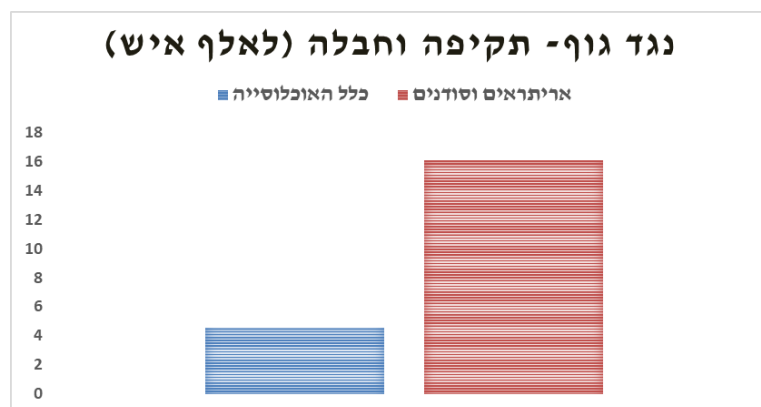
¹³ משטרת ישראל השנתון הסטטיסטי 2017. עמ' 36

¹⁴ ראה עמוד 15 בדוח זה

עבירות מין: בעבירות מסוג זה, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עומד על 2.1, לעומת 0.49 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של מסתננים בעבירות מסוג זה גדול פי 4.3 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-330% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.



עבירות נגד גוף: בעבירות מסוג זה, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עומד על 15.88, לעומת 4.57 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של מסתננים בעבירות מסוג זה גדול פי 3.46 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-240% בהשוואה לאוכלוסייה הכללית.



שיעורי הפשיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים בהשוואה לכלל אוכלוסיית הזרים.

נתוני פשיעה 2017					
פי כמה	שיעור המסתננים באוכלוסייה	אחוז תיקי מסתננים	זרים (כולל מסתננים) ¹⁶	אריתראים וסודנים ¹⁵	עבירה
3.26	15.94	52.07	772	402	רכוש
3.39	15.94	54.13	133	72	מין
3.02	15.94	48.18	1,127	543	נגד גוף

חלקם של המסתננים מאריתריאה ומסודן בתוך כלל אוכלוסיית הזרים בישראל הוא כ-16%. עם זאת, הם מהווים למעלה ממחצית מהעבריינים בעבירות רכוש ומין, וקרוב למחצית מהעבריינים בעבירות נגד גוף מתוך כלל אוכלוסיית הזרים. בעבירות רכוש, מסתננים פושעים פי 3.26 משיעורם באוכלוסיית הזרים, בעבירות מין פי 3.39 ובעבירות נגד גוף פי 3.06 משיעורם באוכלוסיית הזרים בישראל.

כאמור, אוכלוסיית הזרים שמנינו כאן כוללת רק עובדים זרים חוקיים או תיירים שנשארו בניגוד לחוק. בפועל מגיעים לישראל כ-3 מיליון תיירים בשנה ומטבע הדברים יש בהם גם מקרים של עבריינות, כולל עבירות רכוש ומין. לא כללנו מספר זה בחישוב מכיוון שלרוב, תיירים עבריינים שוהים בישראל לזמן קצר ואין נתונים מדויקים לגביהם המאפשרים לבצע חישוב מדויק. עם זאת, אם לוקחים בחשבון נתון זה, שיעור השתתפותם של המסתננים בפשיעה בעבירות אלו גבוה בפועל באלפי אחוזים.

¹⁵ נספח 1

¹⁶ משטרת ישראל השנתון הסטטיסטי 2017, עמ' 46

נתונים שהתקבלו במסגרת בקשת חופש מידע - 2012

החל מסוף שנת 2012 פעלנו על מנת להשיג נתונים אמינים בנוגע לעבירות פרטניות של מסתננים. בתחילה נטען על ידי המשטרה כי המידע איננו קיים, לאחר מכן ניתן לנו מידע חלקי, מידע לא אחיד ומידע שכבר פורסם, ובהמשך סופק לנו מידע רווי סתירות. ב-5 במרץ 2013 קיבלנו לראשונה נתונים מפורטים ובנוסח אחיד, ועל נתונים אלו, יחד עם מידע שהתקבל בדצמבר 2013, מבוסס חלק זה של הדוח **שלא פורסם עד עתה**.

יש לציין, כי קיימים פערים בין הנתונים שקיבלנו בשלב זה לבין נתונים שקיבלנו בשלבים מוקדמים וכן בינם לבין נתונים שמופיעים בקבצי נתונים שפורסמו בעבר. אף על פי כן, אין סתירה מהותית במגמות עליהן מצביעים כלל הנתונים ובכל אופן נעשה בהם שימוש אחיד נאמן למקור. ממשטרת ישראל נמסר לנו כי ההבדלים בנתונים נובעים מכך שהם נאספים ממספר מאגרים שונים ושלעתיים אין אחדות בהגדרות המבוקשות. כמן כן, מכיוון שבמאגרים הראשיים אין פילוח למדינות המוצא של מבצעי העבירה הלא ישראלים, הנתונים הם חלקיים בלבד.¹⁷

אנו מפרסמים נתונים אלה משנת 2012 מכיוון שבניגוד לתשובה שקיבלנו ב-2017, נתוני שנה זו הגיעו עם פילוח מלא לפי סוגי עבירות גם בנתוני פשיעת האוכלוסייה הכללית ולכן ניתן לבצע השוואה לא רק לפי קטגוריות אלא גם לפי סוגי עבירה.

שיעורי הפשיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים לעומת שיעורי הפשיעה בקרב כלל האוכלוסייה, 2012¹⁸

טבלה 1: תיקים שנפתחו למסתננים ולכלל האוכלוסייה לפי סוגי עבירות, 2012.¹⁹

סוג עבירה	מסתננים	כלל האוכלוסייה
כלל עבירות כנגד גוף	636	44,848
רצח	2	106
ניסיון לרצח	0	118
קטטה והפרעה ברחובות	80	2,766
איומים	274	41,533
תקיפה למעט עובדי ציבור	563	39,228
כלל עבירות הרכוש	901	46,223

¹⁷ שיחה עם עו"ד חמוטל סבג, היחיד הארצית לביקורת ותלונות ציבור, משטרת ישראל, 5 במרס 2014.

¹⁸ המקורות מצורפים בסוף הדו"ח.

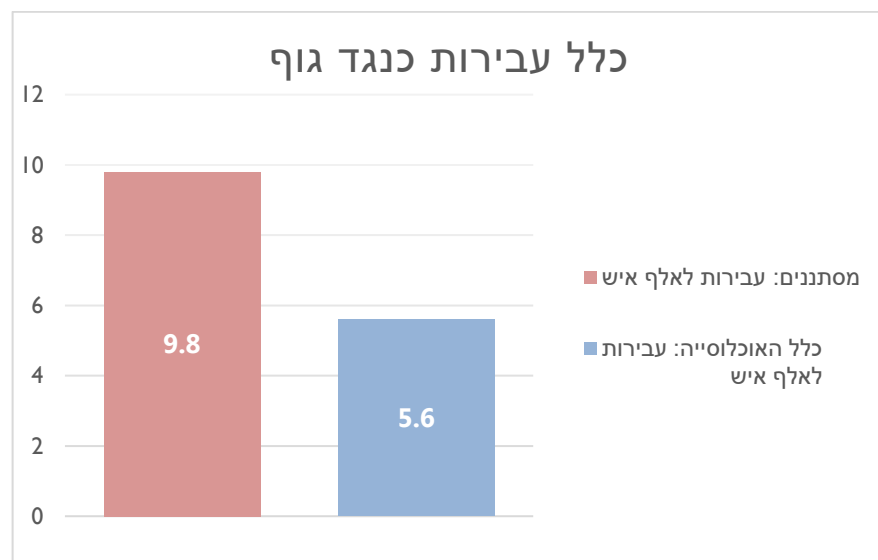
¹⁹ נספחים 2-9.

609	62	שוד
540	39	שוד בנסיבות חמורות
31,965	706	גניבה
4,739	131	כלל עבירות המין
831	29	אינוס בכוח או באיומים
349	4	אינוס ובעילה שלא כחוק
2,215	60	מעשה מגונה בכוח
210	2	מעשה מגונה שלא בכוח
632	28	מעשה מגונה בפומבי
502	8	הטרדה מינית

כלל עבירות כנגד גוף.

בעבירות כנגד גוף, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 9.8 לאלף איש, לעומת 5.6 עבירות לאלף איש בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא, אם כן, כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גבוה כמעט פי 1.75 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-75% משיעור עבירות אלה בקרב האוכלוסייה הכללית.

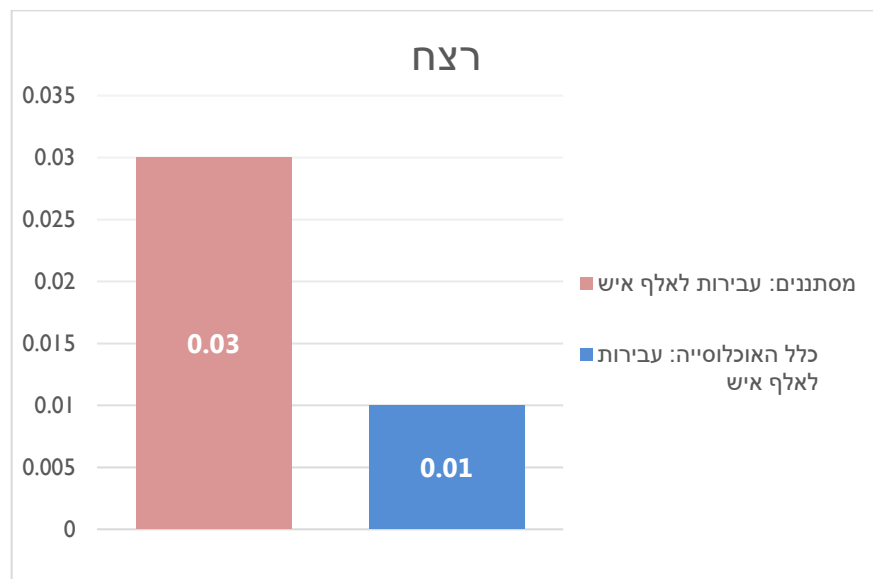
גרף 1: שיעור כלל עבירות כנגד גוף לאלף איש, מסתננים לעומת כלל האוכלוסייה.



רצח

בעבירות רצח, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 0.03, לעומת 0.01 מקרי רצח לאלף איש באוכלוסייה הכללית. שיעור מקרי הרצח שמבצעים מסתננים גבוה פי 3 משיעורי הרצח בקרב כלל האוכלוסייה, או גבוה ב-200% ממקרי הרצח שמבצעים אזרחי ישראל.

גרף 2: שיעור כלל עבירות רצח לאלף איש, מסתננים לעומת כלל האוכלוסייה.

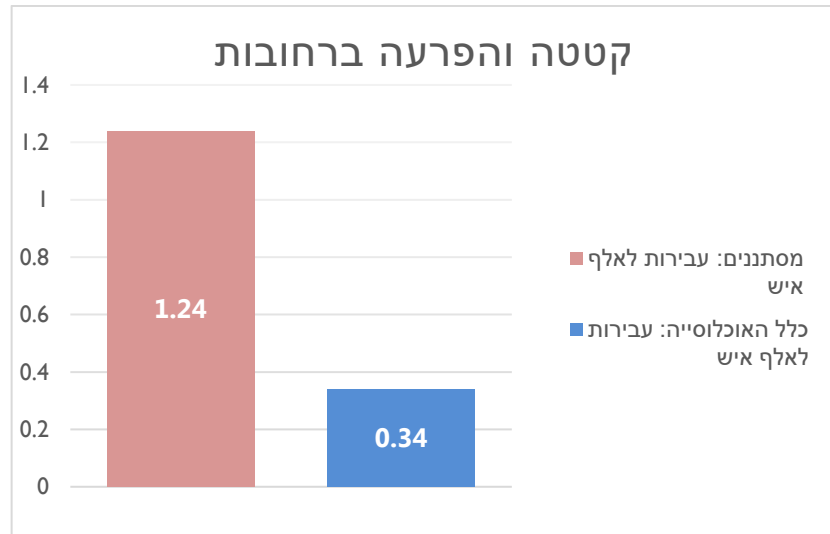


קטטה והפרעה ברחובות.

בעבירת קטטה, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 1.24, לעומת 0.34 עבירות לאלף איש בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גבוה פי 3.6 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-260% מהאוכלוסייה הכללית.²⁰

²⁰ נספח 8

גרף 3: שיעור עבירות קטטה והפרעה ברחובות לאלף איש, מסתננים לעומת כלל האוכלוסייה.



תקיפה

בעבירות תקיפה, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 8.7 לעומת 4.9 עבירות לאלף איש בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 1.77 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-77% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.²¹

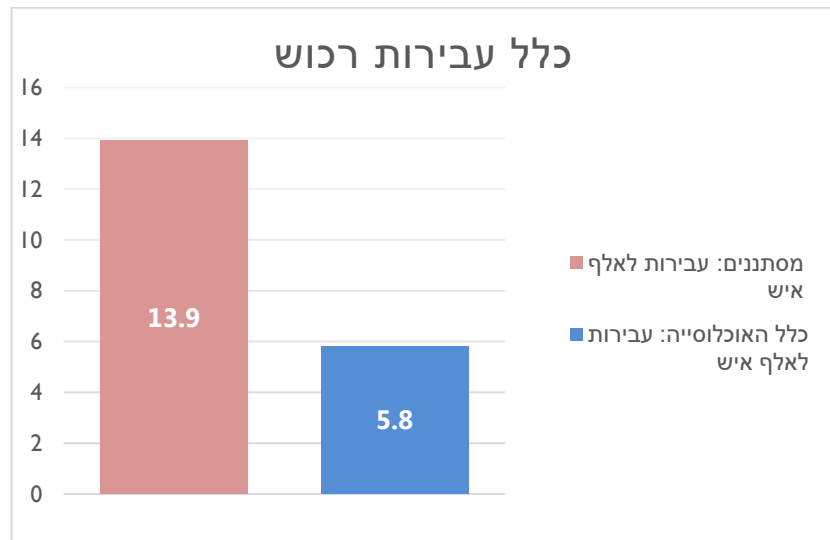
עבירות רכוש

בכלל עבירות הרכוש, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 13.9, לעומת 5.8 עבירות בלבד לאלף איש בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 2.4 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-140% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.²²

²¹ נספח 5

²² נספח 6

גרף 4: שיעור עבירות רכוש לאלף איש, מסתננים לעומת כלל האוכלוסייה.



עבירת שוד

בעבירות שוד, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 0.96, לעומת 0.076 עבירות בלבד בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 12.6 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב- 1,160% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.²³

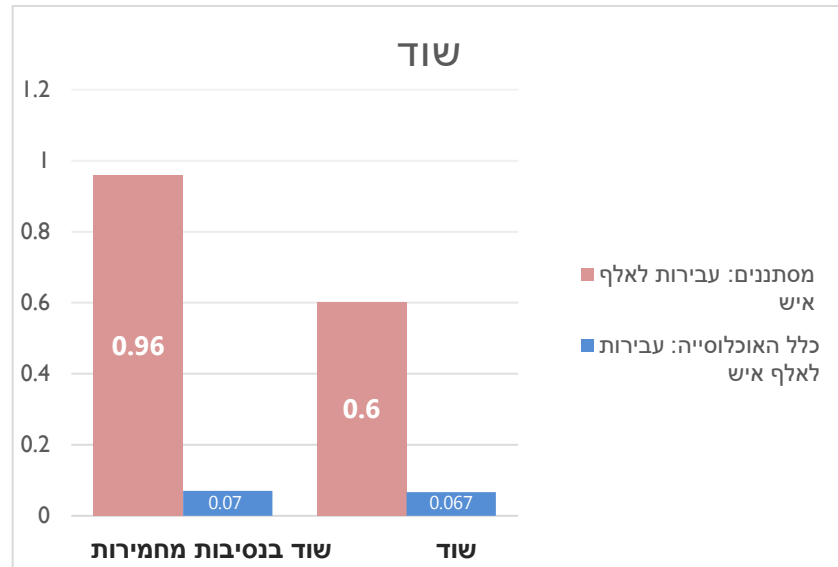
עבירת שוד בנסיבות מחמירות

בעבירות שוד בנסיבות מחמירות, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 0.6, לעומת 0.067 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 8.9 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב- 790% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.²⁴

²³ נספח 7

²⁴ נספח 7

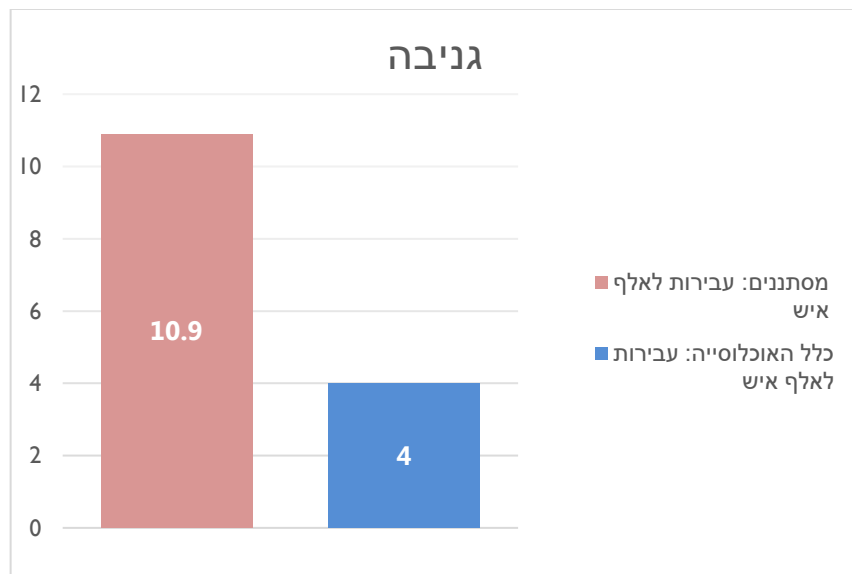
גרף 5: שיעור עבירות שוד ושוד בנסיבות חמורות לאלף איש, מסתננים לעומת כלל האוכלוסייה.



גניבה

בעבירות גניבה, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 10.9, לעומת 4.0 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 2.7 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב- 170% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.²⁵

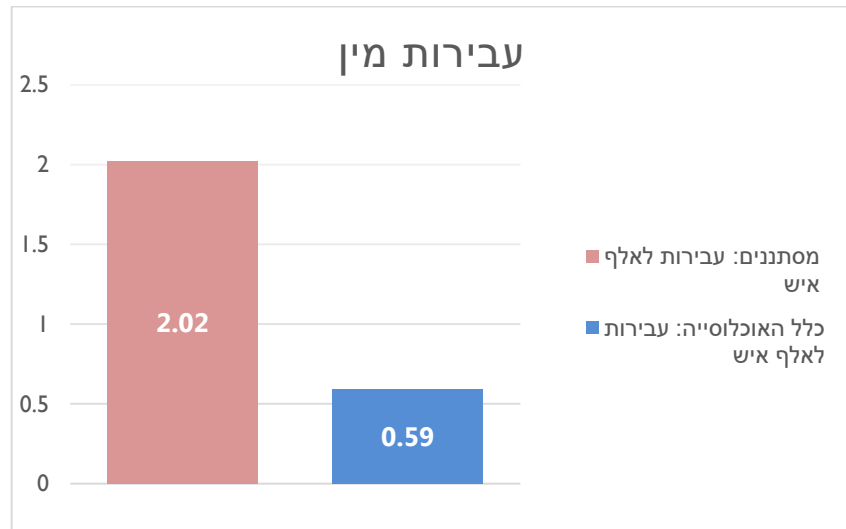
גרף 6: שיעור עבירות גניבה לאלף איש, מסתננים לעומת כלל האוכלוסייה.



עבירות מין

בכלל עבירות המין, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 2.02, לעומת 0.59 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 3.4 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב- 240% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.²⁶

גרף 7: שיעור כלל עבירות מין לאלף איש, מסתננים לעומת כלל האוכלוסייה.



עבירות מין מסוימות:

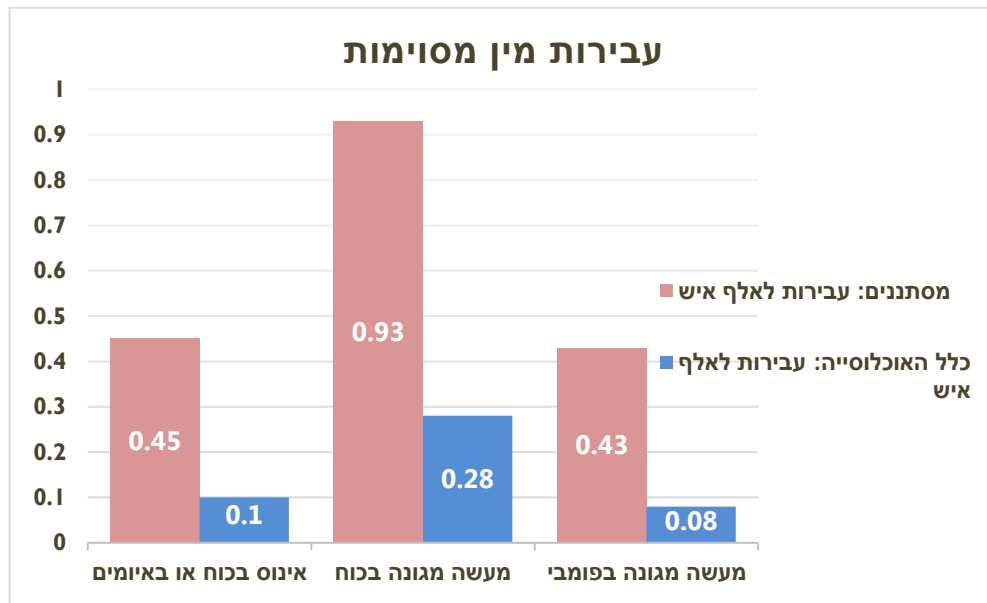
אינוס בכוח או באיומים: בעבירת מין החמורה ביותר, אינוס בכוח או באיומים, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 0.45, לעומת 0.1 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 4.3 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-330% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.

מעשה מגונה בכוח: בעבירת מעשה מגונה בכוח, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 0.93, לעומת 0.28 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 3.3 מכלל האוכלוסייה, או גבוה ב-230% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.

מעשה מגונה בפומבי: בעבירת מעשה מגונה בפומבי, מספר העבירות לאלף איש בקרב אוכלוסיית המסתננים עמד על 0.43, לעומת 0.08 בקרב כלל האוכלוסייה. נמצא כי שיעור השתתפותם של המסתננים בעבירה זו גדול פי 5.5 מעלל האוכלוסייה, או גבוה ב-450% מאשר בקרב האוכלוסייה הכללית.

²⁶ נספח 2

גרף 8: שיעור עבירות מין לאלף איש, מסתננים לעומת כלל האוכלוסייה.



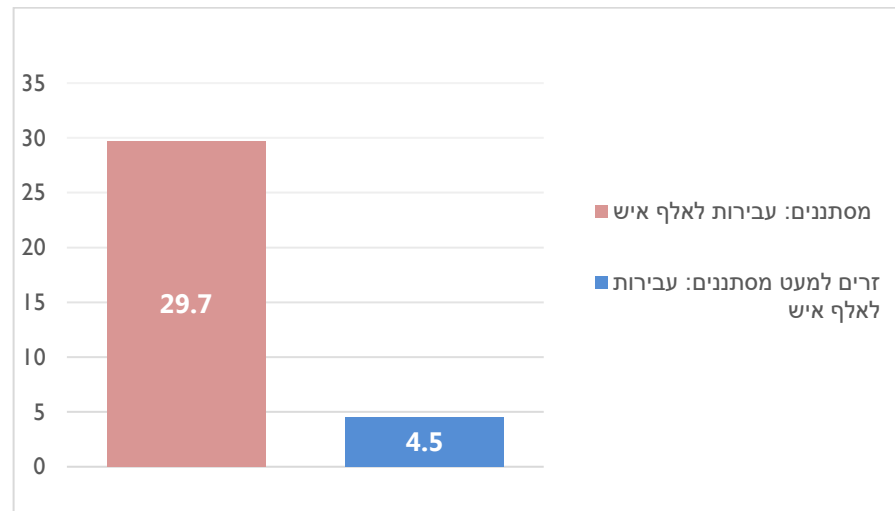
שיעורי הפשיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים בהשוואה לשיעורי הפשיעה בקרב כלל הזרים.

על פי הנתונים שקיבלנו במסגרת בקשת חופש המידע, בשנת 2012 נפתחו 1,920 תיקים פליליים למסתננים.²⁷ לפי השנתון הסטטיסטי של משטרת ישראל לשנת 2012, בשנה זו נפתחו 2,723 תיקים לכלל הזרים, לרבות מסתננים (לא כולל שוהים בלתי חוקיים פלסטינים).²⁸ כלומר, 803 תיקים בלבד מתוך כלל התיקים הפליליים שנפתחו לזרים ב-2012 נפתחו לזרים שאינם מסתננים. לפיכך, שיעור התיקים הפליליים שנפתחו ב-2012 לאוכלוסיית המסתננים עומד על 29.7 תיקים לאלף איש, בעוד ששיעור התיקים הפליליים שנפתחו לאוכלוסיית הזרים שאינם מסתננים עומדת על 4.5 בלבד לאלף איש. **נמצא כי שיעור השתתפותם של מסתננים בפשיעה גדול פי 6.5, או גבוה ב-550% משאר אוכלוסיית הזרים בישראל.**

²⁷ נספח 10

²⁸ משטרת ישראל, שנתון סטטיסטי 2012. <https://www.fkn.org.il/webfiles/fck/st2012.pdf>

גרף 9: שיעור כלל סוגי העבירות לאלף איש, מסתננים לעומת שאר אוכלוסיית הזרים.



כמו כן, בשנת 2012 חלה עלייה של 41% בכלל התיקים שנפתחו למסתננים ביחס לשנה הקודמת. בנוסף, בשנה זו נפתחו 161 תיקים בעבירות סמים לעומת 119 בשנה הקודמת, עלייה של 35%. כמו כן בשנה זו הוגשו 426 כתבי אישום, לעומת 221 בשנה הקודמת, עלייה חדה של 93% בשנה אחת²⁹.

²⁹ נספח 10

ניתוח וסיכום

מנתוני הפשיעה שקיבלנו ממשטרת ישראל עולה שוב ושוב כי אוכלוסיית המסתננים מאריתריאה וסודן מעורבת בפשיעה בשיעורים גבוהים בהרבה משיעורם באוכלוסייה במגוון עבירות. על כך יש להוסיף כי מדובר בעבירות בעלות השפעה חמורה על תחושת הביטחון האישי על האוכלוסייה, בניגוד לעבירות דוגמת עבירות צווארון לבן, עבירות מס וכד'. בנוסף למובהקות הסטטיסטית, חשוב להוסיף כי במקרים מסוימים מדובר בעבירות חמורות במיוחד שהחברה הישראלית לא רגילה להן, כגון תקיפה ואונס של קשישה, ילדה בת שמונה ונכה בביתה ועוד. לכן, יש בעבירות אלו כדי לייצר אווירת טרור, הרבה מעבר למספר הסטטיסטי, בוודאי על תושבים החיים בשכונות עם ריכוז גבוה של מסתננים, כגון דרום תל אביב.

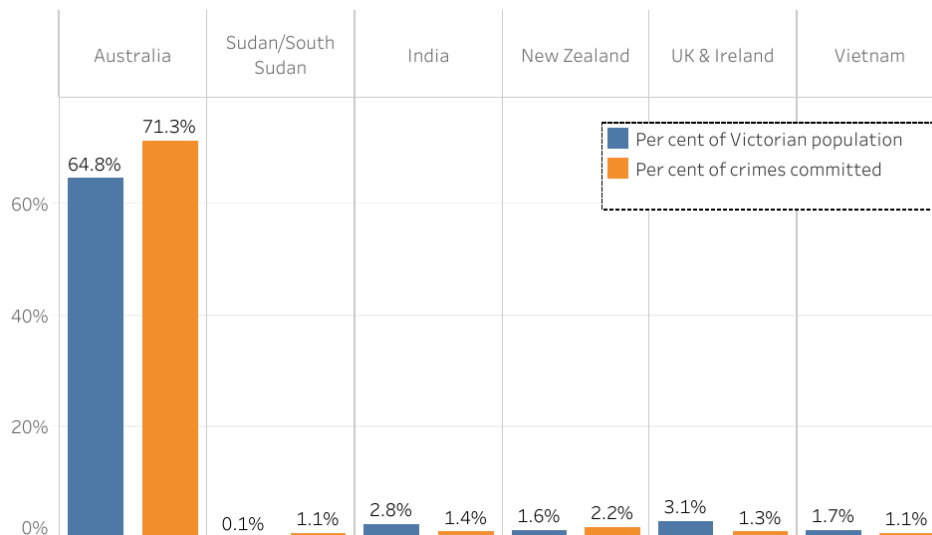
עם זאת, יש לסייג את הנתונים במידה מסוימת ולהבהיר כי מרבית המסתננים הם גברים צעירים ממעמד סוציו אקונומי נמוך. לכן, ברור ששיעור השתתפותם בפשיעה יהיה גבוה יותר משיעורם באוכלוסייה הכללית המורכבת מחתך דמוגרפי נורמלי ועשירונים שונים.

אף על פי כן, חשוב לציין כי המסתננים פושעים גם הרבה יותר משיעורם באוכלוסיית הזרים, שבדומה למסתננים מורכבת ברובה מאוכלוסייה צעירה של עובדים זרים, תיירים לא חוקיים ומבקשי מקלט (לדוגמה מאוקראינה ומגאורגיה). יש להדגיש כי רוב אוכלוסיית הזרים שאינם מסתננים שוהה בישראל בניגוד לחוק ואינה זוכה אפילו לאשרת שהייה זמנית או אפשרות לעבוד כחוק והם נתונים לסכנת הרחקה תמידית. עוד חשוב לציין כי דה פקטו, מסתננים זוכים לאותן זכויות שזכאים להן עובדים זרים חוקיים, והם עובדים בישראל מבלי שהחוק נאכף נגדם על פי הצהרת המדינה והסכמת בג"ץ כבר מ-2010. למרות זאת, הם פושעים פי יותר מ-3 משיעורם בקרב כלל הזרים. **לכן, לא ניתן לתלות את הפערים העצומים ברמת הפשיעה במצב ההומניטרי ובזכויות להם זכאים או לא זכאים המסתננים, שזוכים לתנאים דומים או טובים יותר משל שאר הזרים בישראל.**

בנוסף, לא ניתן להתעלם מההבדלים התרבותיים והיחס לשלטון החוק במדינות המוצא, כפי שניתן למצוא במדינות קולטות הגירה אחרות. כך לדוגמה, באוסטרליה מהגרים סודנים,

על אף שזוכים למעמד חוקי מלא, הם הקבוצה עם הייצוג הגבוה ביותר בבתי הכלא³⁰ ושיעור פשיעה הגבוה פי עשרה משיעורם באוכלוסייה במדינת ויקטוריה:³¹

Crimes committed in Victoria by country of birth



Source: Crime Statistics Agency Victoria, 2017; Australian Bureau of Statistics, 2016
Credit: RMIT ABC Fact Check

בגרמניה, אריתראים מעורבים בפשיעה הרבה יותר מאשר סינים,³² ומחקר נורבגי מראה כי מהגרים וגם צאצאיהם פושעים יותר מאשר שיעורם באוכלוסייה. במקרה זה, ביחס למהגרים ממדינות אפריקה מדובר בתופעה מובהקת ואילו במהגרים מאסיה בחלק מהמדינות שיעור הפשיעה גבוה משיעורם באוכלוסייה ובאחרות הוא נמוך יותר.³³

מכל מקום, יהיו הסיבות לחריגה זו אשר יהיו, אין ספק כי הנתונים מוכיחים שהמסתננים מסודן ומאריתריאה פושעים יותר משיעורם באוכלוסייה בישראל בשיעורים ניכרים. לכן, יש להפסיק לעשות שימוש בדוח מרכז המחקר והמידע של הכנסת, להכיר במציאות ולהפנות משאבים ראויים לאכיפה ולטיפול בתופעה. כמו כן, על מערכת המשפט להכיר במאפיינים

Australian Bureau of Statistics, *Prisoners in Australia 2014* ³⁰

<http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/by%20Subject/4517.0~2014~Main%20Features~Country%20of%20birth~7>

Fact check ABC News (16 Nov 2018). *Fact Check: Do Sudanese account for only 1 percent of crimes committed in Victoria?* <https://www.abc.net.au/news/2018-09-05/fact-check-sudanese-gangs-victoria/10187550>

³²

<https://img.pr0gramm.com/2016/01/26/d555b2d7df321868.jpg?fbclid=IwAR18OOIy2OBo23Lut464NxsZlVRXjUMqye-nzNY5g4x89hMkYdtGvRYTOMg>
https://www.ssb.no/sosiale-forhold-og-kriminalitet/artikler-og-publikasjoner/attachment/332143?ts=16035d6f0d8&fbclid=IwAR3Dt3jG6K_XC2Nqakgr3ZEtOS3yYP6ZV0MBZMV0ullsAWaTFOsSSzkNWT0

הייחודיים של אוכלוסייה זו ובכך שיש להגביר את ההרתעה ולהחמיר את הענישה כלפי מסתננים עבריינים.

המלצות

למשטרת ישראל, למשרד לביטחון פנים ולמשרד המשפטים

תשובת המשטרה לבקשת חופש המידע של המרכז למדיניות הגירה ישראלית התקבלה חודשים ארוכים לאחר פנייתנו, והמידע שהועבר אלינו לבסוף הוא חלקי, ואיננו כולל חלק ניכר מהנתונים שביקשנו. ישנה חשיבותם עצומה לנתונים הללו בכל הנוגע ליכולתן של המערכות להתמודד עם תופעת הפשיעה בקרב אוכלוסיית המסתננים בישראל. על המשטרה מוטלת החובה לנטר, לאתר, לעקוב ולהעביר את המידע שברשותה לכל המערכות הרלוונטיות, לרבות בתי המשפט בערכאות השונות, וגם לידעת הציבור הרחב. על משרד המשפטים לעשות שימוש בנתונים אלה ולהפיץ אותם למערכות ולמוסדות הרלוונטיים השונים, בדגש על מערכת המשפט, להבנת הצורך בהחמרת ענישה.

כפי שהראינו בדוח זה, נורמות כיבוד החוק של מסתננים מאריתריאה וסודן בישראל נמוכות משמעותית משאר האוכלוסייה. על המשטרה והפרקליטות לבקש מבתי המשפט להחמיר את הענישה. כמו כן, ידוע לנו כי קיימת תופעה נרחבת של מסתננים שאינם מופיעים להמשך ההליכים הפליליים בעניינם ולכן על תובעים משטרתיים ועל פרקליטות המדינה לעמוד על כך שחשודים העומדים לדין ייעצרו עד תום ההליכים או בתנאים מגבילים יותר.

למשרד הפנים

על רשות האוכלוסין וההגירה ליישם את המתווה לטיפול במסתננים המעורבים בפלילים במסגרת סעיף 13 של חוק הכניסה לישראל.³⁴ יש לעשות שימוש בנתונים אלה בדיונים בפני בית הדין למשמורת. כמו כן, יש להעביר מסתננים החשודים בפלילים למשמורת עד לסיום ההליך הפלילי בעניינם, על מנת למנוע בריחה והיעלמות. מסתננים שנכלאו בגין הרשעה בעבירת אלימות או מין, כמו גם מסתננים עם דפוס חוזר של עבריינות ורצידיביזם פלילי, יש להעביר למשמורת עד להרחקתם מישראל.

³⁴ <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=55112f774>

לנתונים אלה חשיבות גדולה במאבק להקצאת משאבים ראויים ומספקים לטיפול בתופעת הפשיעה בקרב מסתננים.

למרכז המידע והמחקר של הכנסת

על הממ"מ להוריד מהרשת אחת ולתמיד את המחקר המטעה שיצא מטעמו, לפרסם הודעת תיקון שתבהיר כי מדובר במחקר מוטה ומטעה. יש לכתוב מחקר חדש עם הפילוחים הרלוונטיים על מנת לתקן את הנזק שגרמו הפרסומים המעוותים הן בישראל והן בזירה הבינלאומית.

לארגוני הסיוע למסתננים

מאחר שאין יותר מחלוקת על כך שהדוח שפרסם מרכז המידע והמחקר של הכנסת מוטעה, על ארגוני הסיוע לחדול משימוש בו וציטוט ממנו. יש לחדול מהניסיונות להעלים את נתוני הפשיעה ואת היקף התופעה, או להמעיט בחומרתם של מעשים שפוגעים באזרחי ישראל, אך לא פחות מכך גם באוכלוסיות חלשות בקרב הזרים וגם בקרב המסתננים. הגיע הזמן שארגוני הסיוע למסתננים יכירו בעובדה שההתכחשות להיקף התופעה ולעובדות הסטטיסטיות מטעמים אידאולוגיים לא תביא להיעלמות הפשיעה אלא רק תמנע כל אפשרות להתמודד איתה באופן יעיל.

נספחים


נספח 1

תשובת המשטרה שהתקבלה בתאריך 3 בדצמבר 2018 לבקשת חופש מידע שהגיש המרכז למדיניות הגירה ישראלית (בקשה מס' 157.18). התשובה התקבלה על ידי רס"ר הדר טומשובר ממזכירות תלונות הציבור וחופש מידע במשטרת ישראל.

תאור קבוצה סטטיסטית	תאור סטטיסטי עבירה	2017
Total		1061
עבירות כלפי הרכוש	Total	402
עבירות כלפי הרכוש	גניבה מתוך רכב	11
עבירות כלפי הרכוש	גניבה ע"י עובדים וסוכנים	2
עבירות כלפי הרכוש	גניבה שמוש רכב ללא רשות	2
עבירות כלפי הרכוש	גניבות אחרות	182
עבירות כלפי הרכוש	גניבות חקלאיות	-
עבירות כלפי הרכוש	גניבת אופניים	26
עבירות כלפי הרכוש	גניבת חלקי רכב	-
עבירות כלפי הרכוש	גרימת נזק לרכוש בזדון	89
עבירות כלפי הרכוש	החזקת כלי פריצה	15
עבירות כלפי הרכוש	החזקת רכוש גנוב	112
עבירות כלפי הרכוש	הצתה	-
עבירות כלפי הרכוש	התפרצות לבית דירה	17
עבירות כלפי הרכוש	התפרצות לבתי עסק ומוסדות	3
עבירות כלפי הרכוש	חטיפת ארנקים	-
עבירות כלפי הרכוש	כייסות	-
עבירות כלפי הרכוש	סחיטה	-
עבירות כלפי הרכוש	קבלת רכוש גנוב	3
עבירות כלפי הרכוש	שוד	9
עבירות כלפי הרכוש	שוד בנסיבות חמורות	5
עבירות כלפי הרכוש	שוטטות למטרות גניבה	-
עבירות כלפי הרכוש	תקיפה לשם גניבה	17
עבירות מין	Total	72
עבירות מין	אינוס בכח או באימים	15
עבירות מין	אינוס ובעילה שלא כחוק	2
עבירות מין	הטרדה מינית	5
עבירות מין	מעשה מגונה בכח	35
עבירות מין	מעשה מגונה בפומבי	20
עבירות מין	מעשה מגונה שלא בכח	1
עבירות נגד אדם	Total	2
עבירות נגד אדם	נסיון לרצח	2
עבירות נגד גוף	Total	543

עבירות נגד גוף	תקיפה (למעט עובדי ציבור)	481
עבירות נגד גוף	השלכת בקבוק תבערה	-
עבירות נגד גוף	חבלה גופנית חמורה	70
עבירות נגד גוף	חטיפה, כפייה ומאסר שווא	7
עבירות נגד גוף	רשלנות ופחזות פלילית	3
עבירות נגד גוף	תקיפת עובדי צבור בתפקיד	13
עבירות סדר ציבורי	Total	359
עבירות סדר ציבורי	איומים	225
עבירות סדר ציבורי	קטטות והפרעות במוסדות	1
עבירות סדר ציבורי	קטטות והפרעות ברחובות	57
עבירות סדר ציבורי	תקיפת והכשלת שוטר	120
עבירות סדר ציבורי	תקיפת שוטר בנסיבות חמורות	6


נספח 2

משטרת ישראל  **Israel Police**
 מט"ר / לשכת סמכ"ל
היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור
 היחידה לתלונות הציבור
 רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436/419 פקס: 02-5898823
 E-mail: tlunot@police.gov.il

עבירות מין ייחודיות:


סוג עבירה	חשודים אפריקה סה"כ 2011	כלל אוכלוסייה סה"כ 2011	חשודים מאפריקה סה"כ 2012	כלל אוכלוסייה סה"כ 2012	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2011	כלל אוכלוסייה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2012	כלל אוכלוסייה מחוז תיא סה"כ 2012	חשודים אפריקה יפתח סה"כ 2011	כלל אוכלוסייה יפתח סה"כ 2011	חשודים אפריקה יפתח סה"כ 2012	כלל אוכלוסייה יפתח סה"כ 2012
אינוס בכוח או באזמים	24	781	29	831	16	166	16	166	13	52	14	60
אינוס ובעילה שלא כחוק	5	332	4	349	2	57	2	57	0	15	2	13
מעשה מגונה בכוח	40	2023	60	2215	26	348	26	348	17	95	23	102
מעשה מגונה שלא בכוח	3	173	2	210	2	30	2	30	1	12	1	5
מעשה מגונה במומכי	22	602	28	632	10	134	10	134	7	40	9	33
הטרדה מינית	8	385	8	502	4	85	4	85	2	15	3	26

עמוד 2 מתוך 9



כתובתו באתר :
www.police.gov.il


נספח 3

משטרת ישראל  **Israel Police**
 מט"ר / לשכת סמכ"ל
היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור
 היחידה לתלונות הציבור
 רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436/419 פקס: 02-5898823
 E-mail: tlunot@police.gov.il


עבירות כנגד אדם:

סוג עבירה	חשודים אפריקה סה"כ 2011	כלל אוכלוסייה סה"כ 2011	חשודים מאפריקה סה"כ 2012	כלל אוכלוסייה סה"כ 2012	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2011	כלל אוכלוסייה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2012	כלל אוכלוסייה מחוז תיא סה"כ 2012	חשודים אפריקה יפתח סה"כ 2011	כלל אוכלוסייה יפתח סה"כ 2011	חשודים אפריקה יפתח סה"כ 2012	כלל אוכלוסייה יפתח סה"כ 2012
רצח	1	108	2	106	1	17	1	106	0	3	2	5
ניסיון לרצח	1	140	0	118	0	17	0	118	0	9	0	1

עמוד 3 מתוך 8




כתובתו באתר :
www.police.gov.il


משטרת ישראל  **Israel Police**

מט"ר / לשכת סמפ"ל
היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור
 היחידה לתלונות הציבור
 רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436/419 פקס: 02-5898823
 E-mail: tlunot@police.gov.il

כלל עבירות כנגד גוף:

סוג עבירה	חשודים אפריקה 2011	כלל אבולוסייה 2011	חשודים מאפריקה סה"כ 2012	כלל אבולוסייה ה סה"כ 2012	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2011	כלל אבולוסייה ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2011	כלל אבולוסייה ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2011	כלל אבולוסייה ה יפתח סה"כ 2012	חשודים אפריקה יפתח סה"כ 2012	כלל אבולוסייה יפתח סה"כ 2012
כלל עבירות כנגד גוף	457	42,832	636	44,848	260	7,942	345	7,766	203	23,016	288	2,225



 כתובתנו באתר: www.police.gov.il
 עמוד 4 מתוך 8

משטרת ישראל  **Israel Police**


מט"ר / לשכת סמפ"ל
היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור
 היחידה לתלונות הציבור
 רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436/419 פקס: 02-5898823
 E-mail: tlunot@police.gov.il

עבירות כנגד גוף ייחודיות:

סוג עבירה	חשודים אפריקה 2011	כלל אבולוסייה 2011	חשודים מאפריקה סה"כ 2012	כלל אבולוסייה ה סה"כ 2012	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2011	כלל אבולוסייה ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2011	כלל אבולוסייה ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה מחוז תיא סה"כ 2011	כלל אבולוסייה ה יפתח סה"כ 2012	חשודים אפריקה יפתח סה"כ 2012	כלל אבולוסייה יפתח סה"כ 2012
תקיפה למעט עבדי ציבור	407	37,301	563	39,228	234	6,906	307	6,877	183	1,963	258	1,986


 כתובתנו באתר: www.police.gov.il
 עמוד 5 מתוך 8


נספח 6

משטרת ישראל  **Israel Police**
 מט"ר / לשכת סמפ"ל
היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור
 היחידה לתלונות הציבור
 רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436/419 פקס: 02-5898823
 E-mail: tlunot@police.gov.il

כלל עבירות רכוש:


סוג עבירה	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסייה	חשודים מאפריקה	כלל אוכלוסיי ה סה"כ 2012	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה יפתח	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה יפתח	כלל אוכלוסייה
כלל עבירות הרכוש	572	47,092	901	46,223	478	10,090	727	9,559	261	2,738	397	2,532	2,532	2,532	2,532

עמוד 6 מתוך 8



כתובתנו באתר :
www.police.gov.il


נספח 7

משטרת ישראל  **Israel Police**
 מט"ר / לשכת סמפ"ל
היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור
 היחידה לתלונות הציבור
 רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436/419 פקס: 02-5898823
 E-mail: tlunot@police.gov.il

עבירות רכוש ייחודיות:

סוג עבירה	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסייה	חשודים מאפריקה	כלל אוכלוסיי ה סה"כ 2012	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה מחוז תיא סה"כ 2011	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה יפתח	חשודים אפריקה	כלל אוכלוסיי ה יפתח	כלל אוכלוסייה
שוד	23	485	62	609	21	177	61	231	21	91	54	133	133
שוד בנסיבות מתמירות	15	445	39	540	13	92	37	144	12	48	31	77	77
גניבה	470	32,505	706	31,965	400	7,450	563	7,051	202	2,034	295	1,774	1,774

עמוד 7 מתוך 8



כתובתנו באתר :
www.police.gov.il

משטרת ישראל  Israel Police

מט"ר / לשכת סמפ"ל

היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור

היחידה לתלונות הציבור

רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436/419 פקס: 02-5898823
E-mail: tiunot@police.gov.il

עבירות סד"צ ייחודיות:

סוג עבירה	חשודים אפריקה 2011	כלל אוכלוסייה 2011	מאפריקה סה"כ 2012	חשודים אפריקה 2012	כלל אוכלוסייה 2012	מאפריקה סה"כ 2012	חשודים אפריקה ת"א 2011	כלל אוכלוסייה ת"א 2011	מחוז ת"א סה"כ 2011	חשודים אפריקה מחוז ת"א 2012	כלל אוכלוסייה מחוז ת"א 2012	מחוז ת"א סה"כ 2012	חשודים אפריקה יפתח 2011	כלל אוכלוסייה יפתח 2011	מאפריקה סה"כ 2011	חשודים אפריקה יפתח 2012	כלל אוכלוסייה יפתח 2012
קטטה והפרעה ברחובות	54	2669	80	14	501	2766	14	2766	14	32	470	11	24	106	106	106	106
איומים	205	38,358	274	97	7,321	41,533	97	41,533	97	139	6,977	75	1,982	1,803	1,803	1,803	1,803

בברכה,

רפיק חמוסל סבג, עו"ד
קצינת תלונות הציבור

עמוד 8 מתוך 8



כתובתנו באתר:

www.police.gov.il

**תיקים שנפתחו למסחנים אפריקנים מסודר ואריתריאה
בשנים 2010-2012 לפי סוגי עבירות**

שנה וסוגי עבירות	מסחנים אפריקנים	
2010	בסחון	4
	סד"צ	181
	ח"י אדם	9
	נגד גוף	214
	מין	54
	מוסר	80
	רכוש	194
	מרמה	36
	רשוי	1
	Total	773
2011	סד"צ	336
	ח"י אדם	7
	נגד גוף	313
	מין	66
	מוסר	90
	רכוש	518
	מרמה	28
	רשוי	11
	הגדרה	1
	Total	1370
2012	בסחון	606
	סד"צ	552
	ח"י אדם	6
	נגד גוף	456
	מין	100
	מוסר	134
	רכוש	880
	מרמה	63
	רשוי	16
	אחר	1
Total	2814	

משטרת ישראל  Israel Police

מטאיר / לשכת סמפכיל

הממונה על חופש המידע

היחידה לתלונות הציבור

רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436 פקס: 02-5898823
E-mail: tlunot@police.gov.il

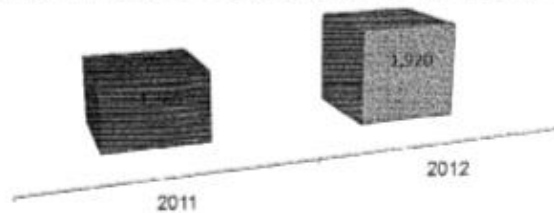
0002811 מספר בקשה
כ"ח כסלו תשע"ד
01 דצמבר 2013

לכבוד
גבי עדיית בן ברוך, ע"ד
איתן- המרכז למדיניות הגירה ישראלית
רוטמן משרד עורכי דין
ריבלין 5
ירושלים

ח.ג.

הנדון: בקשת למידע בנושא נתונים סטטיסטיים

1. לאחר שעיינו בבקשתך למידע מצאנו כי ניתן להיענות לה.
2. ראשית מצאנו לנכון לחביא לתשומת לבך:
 - א. בעת פתיחת תיק חקירה, אם נמצא חשוד שאין יכולת לוחותו, ניתן לו מספר זכות מקטיבי ופרטיו, לרבות ארץ מוצא, מוזנים ע"פ מידע שנמסר על ידי החשוד.
 - ב. חוקיות מעמד שחייתו בארץ אינה פרט הנכלל בפרטים הדמוגרפיים הנרשמים לגבי חשוד בביצוע עבירה.
 - ג. במשטרת ישראל נגזרים נתוני חשודים בתיקים שנפתחים על פי הפרטים הדמוגרפיים הכוללים ארץ מוצא כפי שחוסבר לעיל. התמונה לגבי פשיעה של חשודים לא זיהוי מאפריקה, על פי הנאמר, מצטמצמת אך ורק לנתונים הקיימים ומהם נגזרת.
3. לחלו הנתונים המבוקשים לך-
 - א. סה"כ מסי תיקי פליא שנפתחו במשרבות חשודים לא זיהוי מאפריקה 2012 מול 2011:



עמוד 1 מתוך 3



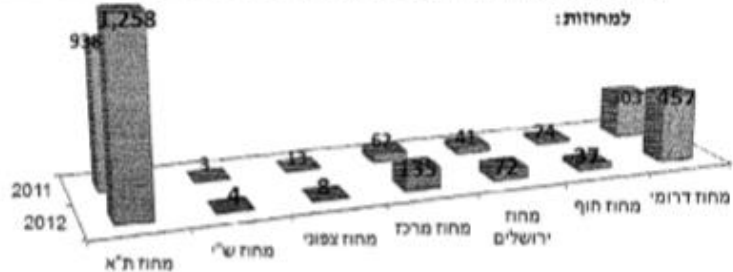
כתובתנו באתר:

www.police.gov.il

1) בשנת 2012 חלה עליה של 41% במספר התיקים שנפתחו בגין מעורבות חשודים ללא זיהוי מאפריקה.

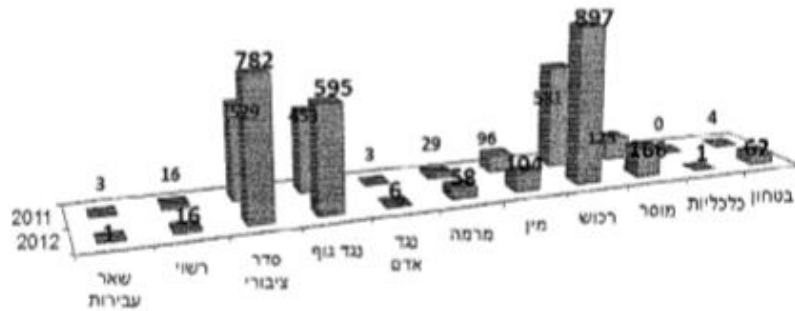
2) בשנת 2012 הוגשו נגד חשודים ללא זיהוי מאפריקה 426 כ"א לעומת 221 כ"א שהוגשו בשנת 2011 – עליה של 93%.

ב. תיקי פל"א שנפתחו נגד חשודים ללא זיהוי מאפריקה שנת 2012 מול 2011 בחלוקה למחוזות:



1) המחוז הבולט בו נפתחו תיקים נגד חשודים ללא זיהוי מאפריקה הוא מחוז תל אביב, בו מרוכזות עיקר אוכלוסיית המסתתנים.

ד. תיקי פל"א שנפתחו נגד חשודים ללא זיהוי מאפריקה בחלוקה לסוגי עבירות שנת 2012 מול 2011:



1) עיקר העבירות בגינן נפתחו תיקים נגד חשודים ללא זיהוי מאפריקה הן עבירות רכוש, סדי"צ ונגד גוף.

2) מעורבותם של חשודים ללא זיהוי מאפריקה בעבירות הללו מתאפיינת בעיקר באירועי שוד ברחוב: שוד טלויס, תיקים או אומניים. באירועי שוד אלה הקרבנות הם גם מסתתנים זרים וגם אזרחים: קטינים, קשישים ועוברי אורח.

3) בעבירות סמים נפתחו כנגד חשודים ללא זיהוי מאפריקה 161 תיקים בשנת 2012 לעומת 119 תיקים שנת 2011. גם כאן נרשמה עליה של 35%.

4. כמו כן מוציב דיסק ובו הנתונים המבוקשים לד.

5. לשירותך בכל שת.

בברכה,

פקד אבישי זקן ויסנברג, עי"ד
 בהממונה על חופש המידע
 היחידה לתלונות הציבור