



17.04.2022

לכבוד

היועצת המשפטית לממשלה

עו"ד גלי בהרב-מיארה

צלחה א-דין 29.

**בפקס: 02-6467001**

שלום רב,

### **הנידון: חוות דעת בעניין זכויות ראש הממשלה במעונו הפרטי**

1. ביום 30.6.2022 נשלחה למר אורן פונו ממשרדך חוות דעת מטעם היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה, עוה"ד שלומית ברנע פרגו, אשר עניינה זכויות ראש הממשלה במעונו הפרטי ברעננה.
2. העולה מחוות הדעת הנ"ל הינו כי במהלך התקופה בה מתבצעות עבודות שיפוץ במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור, ישמש מעונו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה כמעון רשמי, ובמסגרת כך אישרה יועמ"ש משרד רוה"מ תשלום מקופת המדינה של הוצאות ההחזקה שלו, לרבות ניקיון, חשמל, מים, ארנונה ותחזוקה.
3. מעבר לאמור, בחוות הדעת הנ"ל קבעה יועמ"ש משרד רוה"מ כי "משעה שהמעון הפרטי ברעננה מוגדר כמעון רשמי, זכאי ראש הממשלה למצבת עובדים במשרת אמון..". אשר יפעלו במעונו הפרטי-הרשמי, לרבות אב בית, ארבעה עובדי תפעול, עובד מטבח, ארבעה עובדי ניקיון, מנהל לשכה ועוזרת.
4. חוות הדעת האמורה מכירה בכך שהיא מהווה חרזה ל"נוהל השתתפות בהוצאות מעון ראש ממשלה מכהן", ובהתאם מתבקש בה אישור היועץ המשפטי לממשלה. בהודעה שנמסרה לבית המשפט על ידי מחלקת בג"צים בפרקליטות המדינה ביום 14.4.2022, במסגרת בג"ץ 5318/21, נאמר לבית המשפט כי חוות הדעת הנ"ל אושרה על ידי היועץ המשפטי לממשלה הקודם.
5. באותה הודעה לבית המשפט בבג"ץ 5318/21 טענה המדינה כי יש להבחין בין הגדרת ביתו הפרטי של ראש הממשלה כ"מעון רשמי" לצורך תשלום הוצאות בגינו על ידי המדינה, לבין המשך הגדרתו כמעון פרטי לעניין התרת הפגנות בסביבתו.
6. ס' 36 לחוק יסוד: הממשלה קובע בעניין תנאי העסקתם של שרים: **"משכורתם של השרים וסגני השרים ותשלומים אחרים שישולמו להם בתקופת כהונתם או לאחריה, או לשאיניהם לאחר מותם, ייקבעו בחוק, או בהחלטה של הכנסת או של ועדה מוועדותיה שהכנסת הסמיכה לכך"**.
7. בהתאם להוראות חוק היסוד, הסמיכה הכנסת את ועדת הכספים לקבוע את תנאי העסקתם של שרים כאמור, וזו קבעה לעניין מעון ראש הממשלה, במסגרת החלטת שכר שרים וסגני שרים, תשמ"ב-1982 כדלקמן:

" 6. (א) המדינה תעמיד לרשות ראש הממשלה מעון בירושלים; מעונו של ראש הממשלה בירושלים ומחוצה לה ינוהל על חשבון אוצר המדינה.

...



6א. (א) ראש הממשלה זכאי להוצאות נוספות על חשבון אוצר המדינה בעבור כל אלה:

- (1) הוצאות אירוח הנובע ממילוי תפקידו שנערך מחוץ למעון ראש הממשלה בירושלים, אף אם נערך על ידי בת זוגו;
- (2) ...

(ב) המדינה תעמיד לרשות מעון ראש הממשלה בירושלים שירותים נוספים אלה:

- (1) שירותי הסעה;
- (2) שירותי משרד;
- (3) שירותי דואר. (ההדגשות אינן במקור)

8. הנה כי כן, ניכר כי החלטת ועדת הכספים של הכנסת, אשר הוסמכה מכוח חוק היסוד, מורה באופן מפורש כי מעונו הרשמי של ראש הממשלה יהיה בירושלים. החלטת הועדה אף חוזרת ומדגישה נקודה זו מספר פעמים באופן שאינו ניתן לכל פירוש אחר.
9. יתר על כן, ההחלטה מתייחסת באופן ספציפי להוצאות שניתן להעמיד לראש ממשלה עבור פעולות שביצע מחוץ למעונו בירושלים.
10. לאור כל האמור, אודה לתשובתך בנוגע לשאלות הבאות:

- a. האם אכן אישר משרדך (בכהונת היועץ המשפטי לממשלה הקודם) את חוות הדעת הנ"ל, וככל וכן למי נשלח האישור?
- b. מהו מקור הסמכות הנטען של היועץ המשפטי לממשלה לשנות, באמצעות חוות דעת, מהוראות החלטת ועדת הכספים של הכנסת?
- c. מהי עמדת היועצת המשפטית לממשלה לעניין ההבחנה בין היותו של הבית ברעננה מעון רשמי לעניין תשלום הוצאות, לבין היותו "מעון פרטי" לעניין התרת הפגנות מולו?

11. מאחר שעל פניו דורשת החלטת ועדת הכספים כי הוצאות המעון הרשמי ישולמו בעבור מעון רשמי שימצא בירושלים בלבד, הרי שחוות הדעת של היועצת המשפטית למשרד רוח"מ ניתנה בחוסר סמכות, ובהתאם מוציא אוצר המדינה סכומים נכבדים לצורך אחזקת ביתו הפרטי של ראש הממשלה – בניגוד לדין. נודה להבהרתך למשרד ראש הממשלה כי יש לעצור תשלום הוצאות מעונו הפרטי של ראש הממשלה עד להסדרת הנושא כדין.

זאב לב, עו"ד  
התנועה למשילות ודמוקרטיה

בכבוד רב,

(ע"ר) העתקים:

ראש הממשלה, נפתלי בנט.

חשב משרד ראש הממשלה, מר איציק דוידיאן.